

Diagnóstico del Programa Presupuestario

Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.

F008 FORTALECIMIENTO PARA LAS MICROEMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA

166 FIDEICOMISO PÚBLICO

FA3B FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA

Ejercicio fiscal 2025



Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2015	27/08/2025	ACTUALIZACIÓN
REV: 01 2025	19/09/2025	ACTUALIZACIÓN
REV: 01 2025	02/12/2025	ACTUALIZACIÓN

Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Evolución del problema.	5
1.3 Estado actual del problema.	6
1.4 Definición del problema.	6
1.5 Justificación del PP.	6
1.6 Experiencias de atención.....	7
1.7 Árbol de problemas.	8
2. Objetivos	9
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	9
2.2 Árbol de objetivos.	10
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.	11
2.4 Concentrado.....	12
3. Cobertura	14
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	14
3.2 Estrategia de cobertura.	16
3.3 Mecánica operativa.	17
3.4 Previsiones para la integración y operación del padrón de beneficiarios.	17
4. Análisis de similitudes o complementariedades	17
4.1 Complementariedad y coincidencias	17
5. Presupuesto	18
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario	18
5.2 Fuentes de financiamiento.....	19
6. Información Adicional	19
6.1 Información adicional relevante	19
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	19
Bibliografía.....	20
Anexos.....	21

1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

Las microempresas en el Estado de Puebla representan un componente esencial de la economía local, ya que constituyen una fuente importante de empleo, dinamismo productivo y desarrollo regional. Sin embargo, uno de los obstáculos más persistentes que enfrentan es el acceso limitado al financiamiento formal, debido a que no cumplen con los requisitos establecidos por las instituciones financieras tradicionales y la falta de capacitación, asesoría y seguimiento.

En respuesta a esta situación, se creó el **Fideicomiso Público de Administración y Garantía denominado “Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa” (FOFOMI)**, con el objetivo de **facilitar el acceso al financiamiento** a través de esquemas de garantía, programas de apoyo y mecanismos que incentiven la participación de la banca comercial y otros actores del ecosistema financiero. Este fideicomiso forma parte de los esfuerzos del gobierno del Estado de Puebla por impulsar el desarrollo económico regional mediante la consolidación y crecimiento de las microempresas.

Los objetivos específicos del Fondo de Fortalecimiento de la Microempresas FOFOMI incluyen generar incentivos para las instituciones de crédito mediante esquemas de garantía, apoyar a microempresas en proyectos que generen empleo, arraigo poblacional, y garantizar parcialmente los créditos otorgados por la banca, entre otros. De esta manera, el FOFOMI se alinea a las políticas estatales de desarrollo económico, y a las metas establecidas por el Plan Estatal de Desarrollo y la Agenda 2030.

1.2 Evolución del problema.

Históricamente, el acceso a financiamiento ha sido uno de los principales retos de las microempresas. Aunque existen programas federales y estatales orientados a atender esta problemática, la cobertura y efectividad han sido insuficientes para reducir las brechas estructurales.

El FFME surge como una solución financiera innovadora que, desde su creación, ha buscado:

- Potenciar el financiamiento con participación del sector bancario mediante **garantías compartidas**.
- Apoyar con recursos directos a microempresas prioritarias.



- Incentivar a las instituciones de crédito a flexibilizar sus criterios para atender este segmento.

No obstante, el impacto del fondo puede ser mayor si se consolida un programa presupuestario que formalice sus líneas de acción, mejore su operatividad y lo articule con los objetivos de política pública del estado.

1.3 Estado actual del problema.

Actualmente, un gran número de microempresas en Puebla operan en condiciones de vulnerabilidad financiera. De acuerdo con diagnósticos estatales y nacionales, los principales problemas son:

- Escaso acceso al crédito bancario.
- Falta de garantías líquidas o bienes para respaldar financiamientos.
- Alta informalidad en los procesos contables y administrativos.
- Desconocimiento sobre los programas de apoyo existentes.
- Ausencia de acompañamiento técnico para elaborar planes de negocio viables.

Estos factores provocan que muchas microempresas recurran a financiamiento informal o a no solicitar recursos, limitando así su crecimiento y sostenibilidad.

1.4 Definición del problema.

El problema central que aborda este programa presupuestario es:

Limitado acceso al financiamiento formal por parte de las microempresas en el Estado de Puebla.

Las microempresas, a pesar de su relevancia económica, enfrentan múltiples barreras para obtener crédito de la banca comercial, ya sea por falta de garantías, historial crediticio insuficiente, informalidad o escaso acompañamiento técnico. Esta exclusión financiera impide su consolidación y limita su capacidad de crecimiento, afectando su competitividad y sostenibilidad.

1.5 Justificación del PP.

La necesidad de fortalecer a las microempresas radica en su potencial para generar empleo local, fomentar el arraigo de la población en sus comunidades de origen y estimular el desarrollo económico en zonas de alta marginación. En Puebla, estas empresas enfrentan una desventaja estructural debido a su limitada capacidad de acceso a financiamiento formal y a servicios financieros adecuados.

El presente programa presupuestario se justifica por su objetivo de intervenir directamente en estas condiciones mediante:

- **La creación de esquemas de garantía** que reduzcan el riesgo para las instituciones de crédito.
- La **implementación de programas de financiamiento prioritario** para microempresas nuevas o existentes.
- El **fortalecimiento de proyectos económicos con impacto en la generación de empleo**, la formalización productiva y la mejora de la balanza comercial estatal.

Además, este programa se encuentra plenamente alineado con:

- El **Plan Estatal de Desarrollo**, que prioriza el desarrollo económico inclusivo y la generación de empleo digno, específicamente con el Eje 2 “Prosperidad y Estabilidad Económica” así como el Tránsversal “Por Amor A Puebla”.
- La **Agenda 2030**, en particular con el ODS 9: “Industria, innovación e infraestructura”.

1.6 Experiencias de atención.

A nivel nacional y estatal se han promovido diversos mecanismos para apoyar a las microempresas, entre ellos:

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Programa Nacional de Garantías PYME (SE – NAFIN)	Micro, pequeñas y medianas empresa.	Facilitar el acceso al crédito mediante esquemas de garantía		Ha permitido a miles de empresas obtener financiamiento, aunque con cobertura limitada en regiones marginadas

Microcréditos estatales		Financiamiento directo a pequeños negocios	Impacto positivo, pero de baja escala
FOFOMI	Micro, pequeñas y medianas empresa.	Instrumento estatal con capacidad de apalancamiento financiero	Requiere fortalecimiento institucional y presupuestario para aumentar su alcance

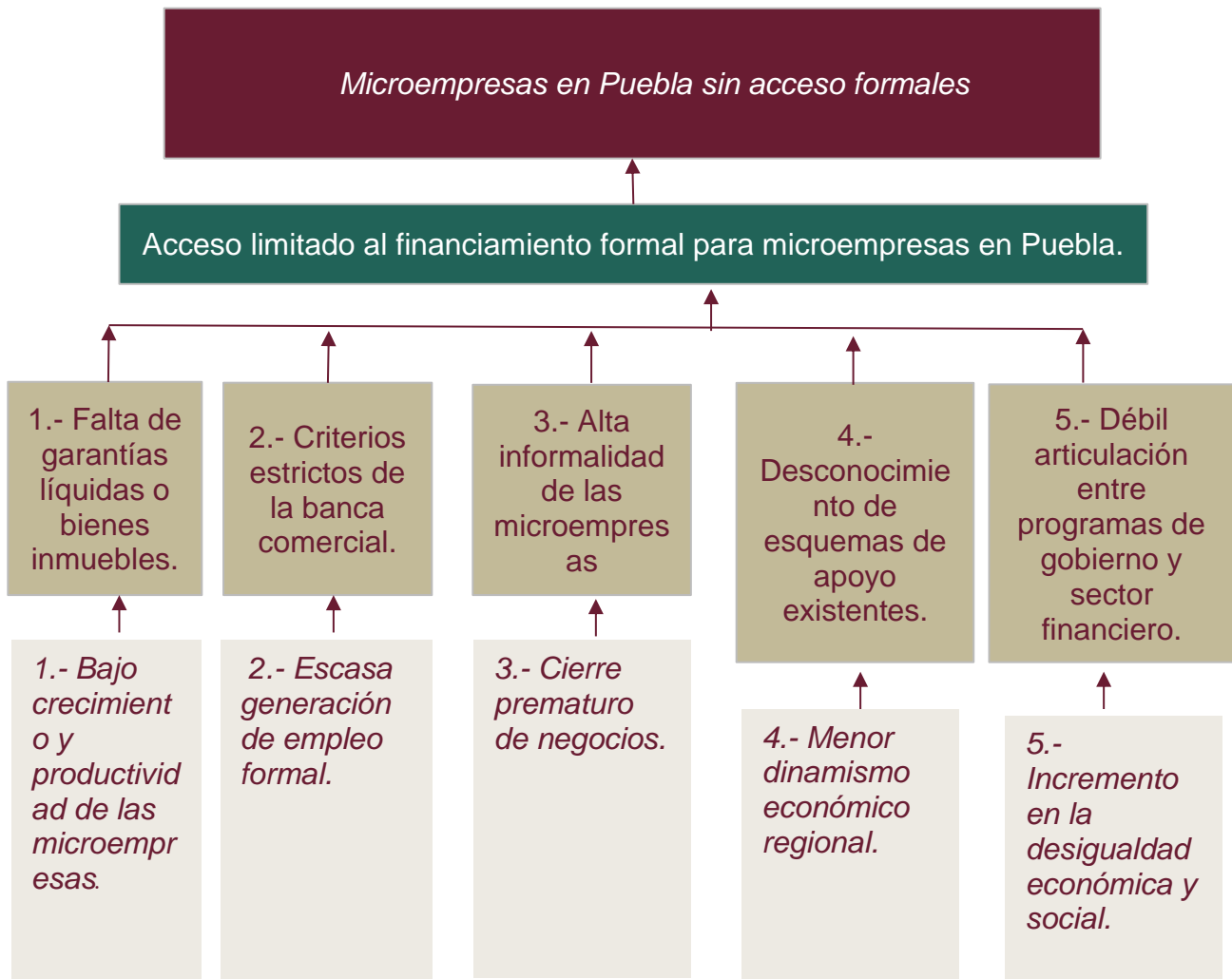
El presente programa busca retomar estas experiencias para diseñar una intervención más eficaz, con impacto directo y sostenido en las microempresas poblanas.

1.7 Árbol de problemas.

Problema central:

Acceso limitado al financiamiento formal para microempresas en Puebla.

Nombre del Ramo	37	DESARROLLO ECONOMICO Y TRABAJO
Responsable: Dependencia / Entidad / UR	166	FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA
Programa Presupuestario FA3B		FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA



2. Objetivos

2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

La intervención del Programa Presupuestario propuesto se basa en resolver el problema identificado previamente: el **acceso limitado al financiamiento formal por parte de las microempresas del Estado de Puebla.**

El objetivo general y los objetivos específicos se determinan con base en las facultades, fines y mecanismos operativos del FOFOMI, y responden a la necesidad de fomentar el desarrollo económico regional, la generación de empleo y el arraigo poblacional a través del fortalecimiento financiero de las microempresas.



Objetivo General:

Fortalecer la inclusión financiera de las microempresas en el Estado de Puebla, mediante esquemas de garantía, financiamiento y acompañamiento, que permitan el acceso a crédito formal, la generación de empleo y el desarrollo económico regional.

Objetivos Específicos:

- a) Incentivar la participación de instituciones de crédito mediante la implementación de esquemas de garantía financiera que reduzcan el riesgo crediticio.
- b) Facilitar el acceso a créditos a microempresas establecidas o por establecerse, con especial atención a aquellas ubicadas en zonas de alta marginación o con bajo desarrollo económico.
- c) Apoyar proyectos microempresariales con potencial para generar empleo formal, fortalecer cadenas de valor locales y mejorar la balanza comercial del Estado.
- d) Garantizar hasta el 20% del monto de los créditos otorgados por la banca comercial a las microempresas beneficiarias, utilizando recursos del FOFOMI.
- e) Promover la participación del sector financiero, empresarial y social en el financiamiento de las microempresas a través de mecanismos viables y conforme a la legislación vigente.
- f) Asegurar una gestión eficiente, transparente y sostenible de los recursos del FOFOMI mediante inversiones y recuperación de apoyos.
- g) Estimular la formalización empresarial y la incorporación de las microempresas al sistema financiero, contribuyendo al eje transversal **“Por Amor a Puebla”**.

Estos objetivos están alineados con las prioridades del Plan Estatal de Desarrollo y la Agenda 2030, particularmente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) siguientes:

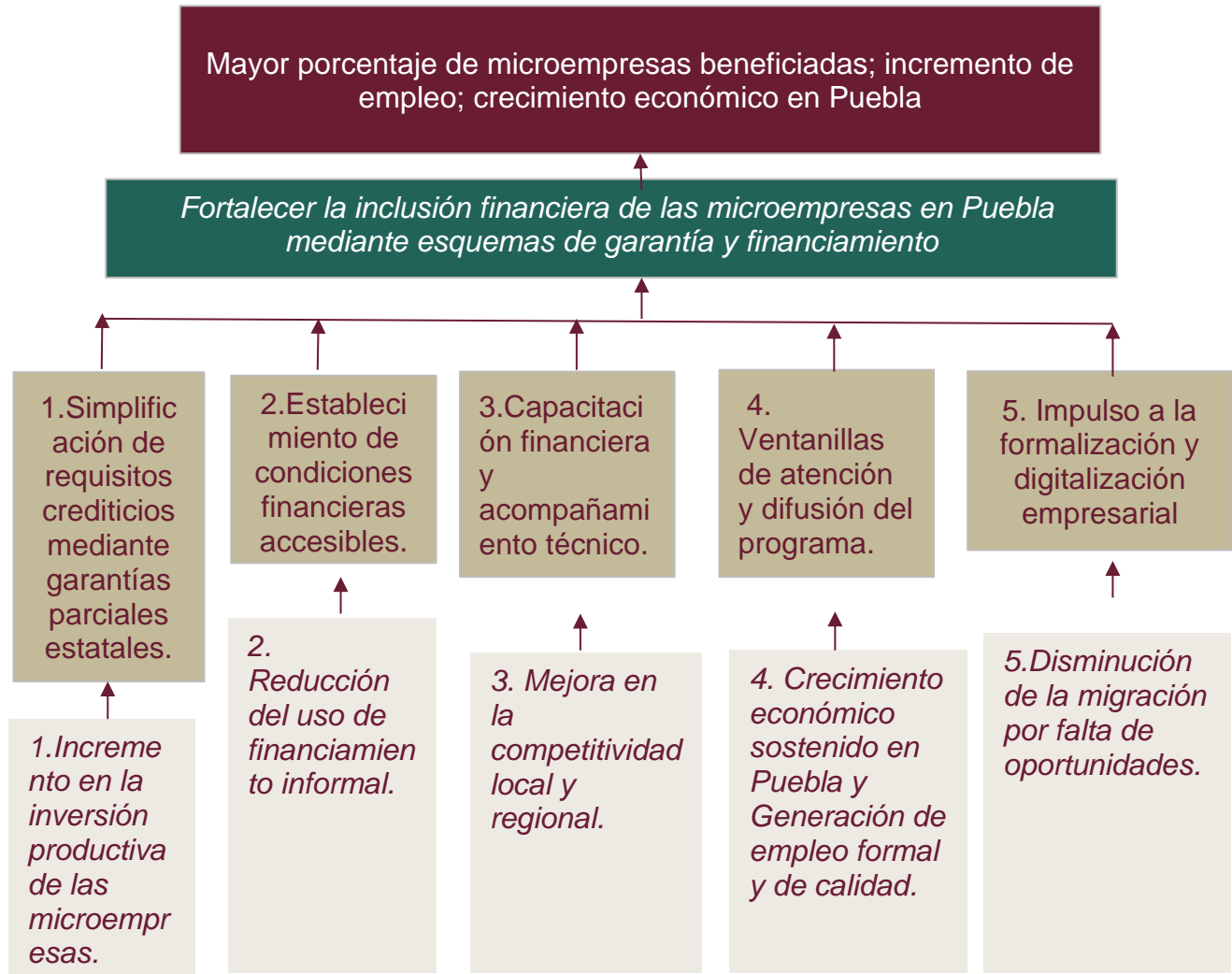
- **ODS 9:** Industria, innovación e infraestructura.

2.2 Árbol de objetivos.

A continuación, se presenta el árbol de objetivos derivado del árbol de problemas descrito anteriormente:

Nombre del Ramo	37	DESARROLLO ECONOMICO Y TRABAJO
Responsable: Dependencia / Entidad / UR 166		FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA

Programa Presupuestario FA3B	FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA
------------------------------	--



2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

La estrategia de intervención seleccionada parte de un análisis de viabilidad institucional, financiera y técnica. Se consideraron las siguientes alternativas:

Alternativa	Descripción	Viabilidad	Efectividad Esperada
A. Financiamiento directo a fondo perdido	Otorgar recursos sin retorno a las microempresas	Baja (poca sostenibilidad financiera)	Media
B. Fortalecimiento de esquemas de garantía con participación de la banca	Uso de fondos del FFME para reducir el riesgo y facilitar créditos	Alta	Alta
C. Microcréditos administrados por el gobierno	Préstamos directos por una dependencia estatal	Media	Media
D. Combinación de garantías + financiamiento mixto + asesoría técnica	Estrategia integral basada en esquemas de garantía, líneas de crédito y apoyo técnico	Muy alta	Muy alta

Alternativa seleccionada: D. Combinación de garantías + financiamiento mixto + asesoría técnica.

Esta alternativa se considera la más efectiva y sostenible, ya que:

- Permite apalancar recursos públicos con capital privado.
- Reduce el riesgo de crédito para la banca, promoviendo su participación.
- Atiende integralmente las necesidades de los beneficiarios (crédito + capacitación).
- Fomenta la formalización y viabilidad a largo plazo de los negocios apoyados.

2.4 Concentrado.

Nombre del Ramo 37	DESARROLLO ECONOMICO Y TRABAJO
Responsable: Dependencia / Entidad / UR 166	FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA
Programa Presupuestario FA3B	FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
Efectos	Fines	Fin
Acceso limitado al financiamiento formal para microempresas en Puebla.	Fortalecer la inclusión financiera de las microempresas en Puebla mediante esquemas de garantía y financiamiento.	Mayor porcentaje de microempresas beneficiadas; incremento de empleo; crecimiento económico en Puebla.
Problema Central	Solución	Propósito
Acceso limitado al financiamiento formal para microempresas en Puebla.	Fortalecer la inclusión financiera de las microempresas en el Estado de Puebla, mediante esquemas de garantía, financiamiento y acompañamiento, que permitan el acceso a crédito formal, la generación de empleo y el desarrollo económico de Puebla.	El incremento en créditos otorgados a microempresas, acompañadas de capacitación y formalización.

Causa (1er Nivel)	Medios (1er Nivel)	Componentes
1.- Generar esquemas de garantía para la banca. 2. Facilitar acceso a crédito.	1. Monto garantizado anualmente. 2. Número de microempresas beneficiadas.	1.- Encuestas de impacto y reportes de ejecución. 2.- Contratos de garantía avalados.
Causa (2do Nivel)	Medios (2do Nivel)	Actividades
1.- Promover proyectos generadores de empleo. 2.- Garantizar hasta el 20% del crédito. 3.- Fomentar participación de actores sociales.	1.- Número de empleos formales generados. 2.- % de cobertura garantizada por el fondo.	1.- Informes financieros del FOFOMI. 2.- Registro de créditos y beneficiarios.

3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Para identificar la población objetivo del Programa Presupuestario FOFOMI se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- **Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI):** Censos Económicos 2019 y actualizaciones 2023-2024, referentes al número y características de las micro, pequeñas y medianas empresas en Puebla.
- **Secretaría de Economía del Estado de Puebla:** registros de programas de apoyo a emprendedores y MiPyMEs.
- **Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas (ENAFIN):** que identifica el acceso de las MiPyMEs al crédito formal.
- **Plan Estatal de Desarrollo Puebla 2024-2030, eje Prosperidad y Estabilidad Económica,** que establece la necesidad de fortalecer la inclusión financiera y el impulso al emprendimiento.

- **Censos Económico (CE) 2024 Resultados Definitivos Puebla** que presenta las estadísticas de unidades económicas en 2023

- **Población Potencial:**

Todas las microempresas ubicadas en el Estado de Puebla, registradas o en proceso de registro, que enfrentan dificultades para acceder al financiamiento formal. Según INEGI, existen alrededor de **367,354 unidades económicas en 2023** en Puebla, de las cuales del **97.2% son MiPyMEs**.

- **Población Objetivo:**

Microempresas formales o en proceso de formalización que solicitan créditos a la banca comercial, pero no cumplen con los requisitos establecidos (historial crediticio, garantías, etc.).

- **Población Atendida:**

Microempresas beneficiadas por las garantías crediticias otorgadas por FOFOMI. Estas empresas se concentran en los sectores de comercio, servicios e industria ligera, que son los que más dificultades enfrentan para acceder a financiamiento.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
Población de Referencia	Población en el estado de Puebla (habitantes)	6,583,278	2020	Anual	https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2025/ce/CE_2024_RO_Pue.pdf
Población Potencial	MIPYMEs establecidas en el estado de Puebla	367,354	2025	Anual	https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2025/ce/CE_2024_Def_Pue.pdf

<p>Población Atendida</p>	<p>MIPYMES con necesidades de financiamiento y crecimiento que cumplieron con las reglas y créditos de operación de los programas de apoyo que opera el Fondo para el Fortalecimiento de la microempresa y celebraron contrato simple (acumulando de 2020- 2022)</p>	<p>248</p>	<p>2025</p>	<p>Anual Documentación del Fideicomiso</p>	
<p>Población Objetivo</p>	<p>MIPYMES establecidas en el estado de Puebla que no han cumplido con la entrega de información soporte de los créditos otorgados y los pagos respectivos; y MIPYMES que han solicitado créditos a la banca comercial en el marco del programa Impulso+Estados-Puebla</p>	<p>138</p>	<p>2024</p>	<p>Anual Documentación de Fideicomiso</p>	

3.2 Estrategia de cobertura.

El Programa Presupuestario del Fondo de Fortalecimiento para las Microempresas tiene como estrategia de cobertura:

1. **Alianzas con instituciones de crédito:** establecer convenios con bancos comerciales, de desarrollo y cajas de ahorro, para instrumentar las garantías.
2. **Enfoque territorial:** priorizar regiones con menor acceso a financiamiento formal, como municipios rurales y zonas metropolitanas marginadas.

3. **Sectores estratégicos:** dirigir apoyos hacia actividades con potencial de crecimiento económico y generación de empleo, como comercio minorista, servicios turísticos, manufacturas ligeras y agroindustria.
4. **Inclusión financiera digital:** fomentar que las microempresas utilicen cuentas bancarias, medios de pago electrónicos y servicios financieros digitales, reduciendo la brecha tecnológica.
5. **Difusión y acompañamiento técnico:** mediante ferias de financiamiento, módulos de orientación en municipios y vinculación con cámaras empresariales (CANACO, CANACINTRA, etc.).

Con esta estrategia se busca garantizar que el programa tenga una cobertura amplia, equitativa y focalizada, alineada a los principios del **Plan Estatal de Desarrollo 2024-2030** y al eje transversal “**Por Amor a Puebla**”, asegurando inclusión y equidad en el acceso a los beneficios.

3.3 Mecánica operativa.

El Gobierno del Estado, ha implementado acciones encaminadas al desarrollo local de las regiones de la entidad, es por ello que mediante el Plan Estatal de Desarrollo se establecieron las acciones encaminadas a dicho fin, con las respectivas estrategias para su ejecución. Al caso en particular, el Eje 2, sirve de fundamento para el presente Programa Presupuestario, ya que la finalidad del mismo es apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas, mediante el fortalecimiento de la innovación, la competencia, el nivel de especialización de los sectores económicos y la productividad de las MIPYMES.

3.4 Previsiones para la integración y operación del padrón de beneficiarios.

Este Fideicomiso público no aplica al concepto de las partidas 4300 “Subsidios y Subvenciones” y 4400 “Ayudas Sociales”.

4. Análisis de similitudes o complementariedades

El Programa Presupuestario del Fondo de Fortalecimiento para las Microempresas no opera de manera aislada, sino que se articula con programas federales, estatales y locales, lo que permite fortalecer su impacto en la población objetivo y aprovechar sinergias institucionales.

4.1 Complementariedad y coincidencias

Nombre del PP	N/A	N/A	N/A
Institución	N/A	N/A	N/A
Propósito (MIR)	N/A	N/A	N/A
Población o área de enfoque	N/A	N/A	N/A
Cobertura geográfica	N/A	N/A	N/A
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis	N/A	N/A	N/A
Se complementa con el PP de análisis	N/A	N/A	N/A
Explicación	N/A	N/A	N/A

5. Presupuesto

5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Capitulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$ 2,455,444.00
2000 Materiales y Suministros	\$ 210,734.00
3000 Servicios Generales	\$ 380,238.00
4000 Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	\$
5000 Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	\$
6000 Inversión Pública	\$
7000 Inversiones Financieras y Otras Provisiones	\$
8000 Participaciones y Aportaciones	\$
9000 Deuda Pública	\$
Total	\$ 3,046,416.00

5.2 Fuentes de financiamiento

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	
Recursos Estatales	\$ 3,046,416.00
Total	\$ 3,046,416.00

6. Información Adicional

6.1 Información adicional relevante

El funcionamiento del Fondo de Fortalecimiento para las Microempresas (FOFOMI) está regulado por un **Comité Técnico**, encargado de aprobar las reglas de operación, establecer lineamientos de elegibilidad y autorizar los esquemas de garantías. Este órgano colegiado garantiza la transparencia y la adecuada utilización del patrimonio fideicomitido.

Algunos aspectos adicionales a destacar:

- **Inclusión financiera:** más del 89 % de las microempresas poblanas no accede a financiamiento bancario formal, lo que resalta la pertinencia del programa.
- **Cobertura territorial:** el programa busca beneficiar tanto a microempresas de zonas urbanas como rurales, con especial atención a aquellas localizadas en regiones de menor desarrollo económico.
- **Sinergia institucional:** el FOFOMI fomenta la coordinación entre la banca comercial, la banca de desarrollo y las dependencias estatales, potenciando el impacto de las políticas públicas de fomento a MiPyMEs.
- **Innovación en gestión:** mediante la incorporación de esquemas digitales de trámite y seguimiento, se busca simplificar procesos y garantizar una operación más ágil y eficiente.

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
Tipología del PP: 37 DESARROLLO ECONOMICO Y DE TRABAJO
Programa Presupuestario: FA3B FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA
Unidad Responsable del PP: 166 FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR´s que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
	■
	■
	■

Bibliografía

- Gobierno del Estado de Puebla (2024). **Plan Estatal de Desarrollo 2024-2030**. Disponible en: ped2024-2030.puebla.gob.mx
- INEGI (2023). **Censos Económicos**. Resultados para el Estado de Puebla.
- INEGI (2021). **Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas (ENAFIN)**.
- INEGI. (2025). **Censos Económicos (CE) 2024 Resultados Definitivos Puebla**. Pág. 1-8. https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2025/ce/CE_2024_Def_Pue.pdf

- La Jornada de Oriente (2023). *89 % de unidades económicas de Puebla sin acceso a financiamiento.*
- Milenio (2023). Puebla registra incremento en MiPyMEs tras la pandemia.
- Orden Jurídico Poblano (2002, 2008). Reformas al Fideicomiso Público FOFOMI.
- Pérez Paredes, J. et al. (2016). Las fuentes de financiamiento en las microempresas de Puebla. Revista Ciencias Económicas, Scielo.

Anexos